**Արարատի մարզպետարանի կողմից համայնքներում իրականացված վարչական և ֆինանսական վերահսկողության արդյունքների մասին**

Ղեկավարվելով <<Տեղական ինքնակառավարման մասին>> Հայաստանի Հանրապետության օրենքի պահանջներով, Հայաստանի Հանրապետության նախագահի 1997 թվականի NՆ Հ-728 հրամանագրով, հիմք ընդունելով իրավական հսկողության բարձրագույն մարմնի կողմից հաստատված Արարատի մարզպետարանի 2011 թվականի տարեկան աշխատանքային ծրագիրը և մարզպետի կարգադրությունները ՝ մարզի համայնքների ղեկավարների աշխատակազմերում իրականացվել է վարչական և ֆինանսական հսկողություն՝ 2009-2011թթ. գործունեության նկատմամբ :

Վարչական հսկողության իրականացման նպատակով ստեղծվել է աշխատանքային խումբ ,որն էլ Դվին,Դաշտաքար,Արևշատ,Սուրենավան,Արմաշ,Գետազատ,Բյուրավան,Այնթապ,Բերքանուշ,

Դարակերտ,գ.Արարատ,Դիմիտրով,Վանաշեն,ՍայաթՆովա,Քաղցրաշեն,Մարմարաշեն,Գոռավան,

Տափերական, գյուղական համայնքներում հսկողություն է իրականացրել :

***Համայնքային ծառայության* բնագավառում՝**

Համայնքների ավագանու որոշմամբ հաստատվել են հաստիքացուցակները , ավագանու աշխատանքային կանոնակարգերը, համայնքի ղեկավարի աշխատակազմերի կանոնադրությունները և համայնքի ղեկավարի աշխատակազմի կարգապահական ներքին կանոնակարգերը բոլոր համայնքներում:

Աշխատակազմի համայնքային ծառայողների անձնական գործերն ընդհանուր առմամբ, վարվում են համայնքային ծառայողների անձնական գործերը վարելու կարգին համապատասխան: Վերապատրաստման հաշվառման, մրցույթներին մասնակցելու համար դիմած քաղաքացիների տվյալների գրառման համարակալված մատյանները,զինապարտների հաշվառման մատյանները սահմանված կարգով են վարվում Այնթապ, Վանաշեն , Տափերական համայնքներում , որոշակի թերություններով՝ Դաշտաքար, Գետազատ, Քաղցրաշեն, Բերքանուշ, Սուրենավան ,գ.Արարատ,Դիմիտրով համայնքներում: Զինապարտների հաշվառման մատյանները էլեկտրոնային տարբերակով վարվում է Այնթապ համայնքում ,որի փորձը սկսել ենք տարածել նաև մյուս համայնքներում: Բոլոր համայնքներում դրական առաջընթացի հետ մեկտեղ դեռևս առկա են որոշակի թերություններ և բացթողումներ: Մասնավորապես, համայնքի ավագանու և համայնքի ղեկավարի ընդունած ոչ բոլոր որոշումներն են, կառուցվածքային առումով, համապատասխանում “Իրավական ակտերի մասին” ՀՀ օրենքի պահանջներին: Խախտվում են ավագանու նիստերի գումարման օրենքով սահմանված երկամսյա պարբերականությունը, դեռևս ոչ բոլոր նորմատիվ որոշումներն են առաքվում պետական գրանցման, բացթողումներ կան քաղաքացների դիմումների և մտից փաստաթղթերի հաշվառման գործընթացում և այլն: **ֆինանսական հսկողություն**  արդյունքում առանձին համայնքներում հայտնաբերվել են մի շարք ֆինանսական խախտումներ, մասնավորապես`

1.խախտվել է ՀՀ կառավարության 2003թ. մայիսի 29-ի թիվ 750-Ն որոշման պահանջները, անդորրագրերում պատշաճ կարգով չեն լրացվել պահանջվող բոլոր վավերապայմանները, հատկապես գանձման ժամկետները և հարկ վճարողների ստորագրությունները՝ Բերքանուշ, Դաշտաքար, Արևշատ, Գետազատ, Բյուրավան, Մարմարաշեն, Գոռավան, Տափերական համայնքներում: Խախտվել է նաև գանձված գումարները համայնքների գանձապետական հաշիվներին մուծման ժամկետները:

2.խախտվել է ՀՀ կառավարության 2005թ. հունիսի 1-ի թիվ 1001-Ն որոշման պահանջները` ծառայողական ավտոմեքենաների վառելիքաքսայուղերը և պահեստամասերը դուրս են գրվում առանց առաջնային փաստաթղթերի առկայության պայմանների ՝Մարմարաշեն, Դվին, Գետազատ:

3.համայնքների կողմից ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռք բերումը կատարվել է ,,Գնումների մասին” ՀՀ օրենքի և ՀՀ կառավարության 2011թ. փետրվարի 10-ի թիվ 1068-Ն որոշման պահանջների խախտումներով:

4.օգնություններ հատկացնելիս չեն ապահովվել ,,Տեղական ինքնակառավարման մասին” ՀՀ օրենքի 9-րդ հոդվածի պահանջները՝չի ապահովվել ՏԻՄ- երի գործունեության հրապարակայնությունը և թափանցիկությունը:

Խախտելով նույն օրենքի 34-րդ հոդվածի պահանջները, առանձին համայնքներում չեն կատարվել համայնքի ղեկավարին վերապահված պարտադիր լիազորությունները սեփական եկամուտների հավաքագրման ուղղությամբ: Ավելին, տարիներ շարունակ հարկերը և օրենքով սահմանված վճարումները չվճարող անձանց նկատմամբ չեն կիրառվում օրենքով սահմանված կարգով համապատասխան միջոցներ:

5.Քաղցրաշեն և Գոռավան համայնքներում միջոցներ չեն ձեռնարկվել համայնքային սեփականություն հանդիսացող մեքենամեխանիզմների նպատակային օգտագործման ուղղությամբ:

6.ստուգված համայնքներում աղբահանության աշխատանքների իրականացման համար ծախսված միջոցների վերաբերյալ գյուղապետարան չեն ներկայացվել աշխատանքների կատարումն հիմնավորող փաստաթղթեր` կատարողական ակտեր:

7.Գետազատ համայնքում հայտնաբերված 613.0 հազ.դրամ դրամարկղի, 291.0 հազ.դրամ ապրանքանյութական արժեքների և 14 հատ գույքային հարկերի գանձման անդորրագրերի պակասորդների վերաբերյալ նյութերը ներկայացվել է մարզային դատախազություն:

Հայտնաբերված թերությունների և խախտումների համար տրվել են համապատասխան հանձնարարականներ դրանց վերացման և հետագայում բացառելու ուղղությամբ:

**Կրթության բնագավառում** ՝ 18 համայնքներից երկուսը` Բերքանուշ և Դաշտաքար չունեն մանկապարտեզներ, իսկ Բյուրավան և Սայաթ-Նովա համայնքների մանկապարտեզները չեն շահագործվում հիմնանորոգման անհրաժեշտությունից ելնելով:

Ուսումնասիրված 18 մանկապարտեզներից 13-ը աշխատում են շուրջտարյա, իսկ 5-ը 8 ամսով` ջեռուցում չունենալու պատճառով, որը ազդում է նախադպրոցական կրթության ծրագրի իրականացման վրա: Մանկապարտեզներն ապահովված են կոշտ և փափուկ գույքով և պահպանվում է օրենքով սահմանված աշխատավարձի չափը:

Մարմարաշեն, Գոռավան, Տափերական համայնքի ղեկավարները խախտելով ԱՕ-ի 14-րդ հոդվածը չունեին տնօրենների հետ կնքված պայմանագրեր, համապատասխան հանձնարարականից հետո այն կատարվել է: Այնթապ համայնքի 2 դպրոցներում <<կրթության որակ և համապատասխանություն>> միկրոծրագրով (Համաշխարհային բանկի ներդրումով) հիմնադրվել են նախակրթարաններ, որտեղ հաճախում են 120 երեխաներ:

Խախտելով 2005թ. ընդունված <<Նախադպրոցական կրթության մասին>> ՀՀ օրենքի հոդված 13-ի պահանջը` Տափերական և Գետազատ գյուղի մանկապարտեզները չեն վերակազմավերվել ՀՈԱԿ-ների: Ընթանում է վերակազմավորման գործընթացը, որը կավարտվի մինչև նոյեմբերի 25-ը:

Արևշատ, Տափերական, Գոռավան, Արմաշ և Սուրենավան համայնքների ղեկավարներին առաջարկվել է կազմակերպել ջեռուցման աշխատանքները և 2012թ.-ին ապահովել շուրջտարյա աշխատանքը:

18 համայնքները կրթական բնագավառում ֆինանսական աջակցություններ են ցուցաբերել դպրոցներին` փոխանցելով սոցիալապես անապահով երեխաների գրքերի վարձավճար, պարգևատրում օլիմպիադայի հաղթող երեխաներին, տրանսպորտի հատկացում էքսկուրսիաների անցկացման համար:

**ՀՈՂԱՇԻՆՈՒԹՅԱՆ ԲՆԱԳԱՎԱՌՈՒՄ`** համայնքային սեփականություն հանդիսացող հողամասերը վարձակալության տրամադրման և դրանց իրավունքների պետական գրանցման աշխատանքներում թերացել են՝ Արևշատ, Գետազատ, Բյուրավան, Դաշտաքար, Դվին, Տափերական, Արմաշ, Սուրենավան համայնքները, իսկ վերոնշյալ աշխատանքները լավ են կատարվել Գոռավան, Մարմարաշեն, Սայաթ-Նովա, Այնթապ գյուղական համայնքներում:

Վարձակալության տրամադրված հողամասերի` համայնքի բյուջեով նախատեսված պայմանագրային վարձավճարների գանձման աշխատանքները թերի են կատարվել Գետազատ, Բերքանուշ, Սուրենավան, Տափերական, Արարատ գյուղական համայնքներում:

Համայնքներում քաղաքացու և համայնքային սեփականություն հանդիսացող հողամասերի նպատակային նշանակության ինքնակամ փոփոխությունները կանխելուն և ինքնակամ կառույցները դադարեցնելուն կամ օրինականացնելուն ուղղված աշխատանքները վատ են կատարվել Բյուրավան, Դվին, Սուրենավան, Գոռավան, Արարատ գյուղական համայնքներում:

**Տրանսպորտի բնագավառում** առկա էին հետևյալ հիմնական թերությունները և բացթողումները՝

Գնումները կատարվել են առանց սահմանված կարգով հաստատված և փորձաքննություն անցած նախագծային փաստաթղթերի /գ. Արարատ, Բերքանուշ, Դարակերտ, Մարմարաշեն, Սայաթ Նովա համայնքներում/:

Գնումները կատարվել են կամայականորեն՝ չեն պահպանվել գնման համապատասխան ձևերը /Բերքանուշ, Տափերական, Մարմարաշեն համայնքներում/:

* Անցկացվել են գնման առանձին ընթացակարգեր` գնումը բաժանելով առանձին չափաբաժինների /Մարմարաշեն, Սայաթ Նովա համայնքներում/:

1. Աշխատանքները կատարվել են նախահաշվի խախտումներով /Արևշատ, Դվին համայնքներում/
2. Աշխատանքները չեն կատարվել մասնագիտացված կազմակերպությունների միջոցներով /Դարակերտ, Վանաշեն համայնքներում/:
3. Աշխատանքների կատարման գինը որոշ դեպքերում գերազանցել է ամփոփ նախահաշվով նախատեսված գինը /Այնթապ, Քաղցրաշեն համայնքներում/:

Կրկնայցի արդյունքներով

* Դվին համայնքում վերականգնվել է նախահաշվով նախատեսված աշխատանքները
* Այնթապ և Քաղցրաշեն համայնքներում վերականգնվել է ավել վճարված համապատասխանաբար 630.2 և 21.54 հազ. դրամ գումարները:

**ԱՌԵՎՏՐԻ և ԾԱՌԱՅՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ բնագավառում՝**

* Արևշատ, Գոռավան Սայաթ Նովա, Սուրենավան, Արմաշ, Վանաշեն, Բյուրավան, Այնթապ, Դարակերտ համայնքներում համայնքի ղեկավարները իրականացնում են առևտրի և ծառայությունների ոլորտում ,,Տեղական ինքնակառավարման մասին,, ՀՀ օրենքի 40-րդ հոդվածով նախատեսված պարտադիր լիազորությունները:
* Տափերական, Բերքանուշ, գ.Արարատ, Քաղցրաշեն, Դիմիտրով, Մարմարաշեն, Գետազատ համայնքներում համայնքի ղեկավարի կողմից չի իրականացվել ՀՀ ՏԻՄ օրենքի 40-րդ հոդվածի 1-ին կետով պահանջվող հսկողություն, չի կատարվել “Առևտրի և ծառայությունների մասին” ՀՀ օրենքի 17.1 հոդվածի, “Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ” ՀՀ օրենսգրքի 169.16 հոդվածի պահանջները:

Դաշտաքար, Ն Դվին, Բերքանուշ, գ. Արարատ, Սուրենավան, Գետազատ համայնքներում համայնքի ղեկավարի կողմից տրվող ծխախոտի և ոգելից խմիչքների վաճառքի թույլտվությունները տրվել են ՀՀ կառավարության 2007թ. հուլիսի 19-ի թիվ 843-Ն որոշմամբ սահմանված կարգի խախտումներով:

* Ուսումնասիրությունների արդյունքում` թերություններ և խախտումներ հայտնաբերված համայնքների ղեկավարներին տրվել են համապատասխան հանձնարարականներ թերությունները վերացնելու վերաբերյալ և կրկնակի ուսումնասիրությունները ցույց են տվել, որ հանձնարարականները կատարվել են:

**Մշակույթի բնագավառում՝**

Տափերական, Քաղցրաշեն, Բյուրավան, Ն.Դվին, Մարմարաշեն համայնքներում պահապանվում են ավանդույթները, միջոցառումները կազամակերպվում են , պետական տոները նշվում են համաձայն համայնքի ղեկավարի կողմից հաստատված աշխատանքային ծրագրի, համայնքի բյուջեից հատկացվում են համապատասխան ֆինանսական միջոցներ՝ միջոցառումները կազմակերպելու համար:

Դիմիտրով, Սայաթ-Նովա, Դաշտաքար, Ն.Դվին, Արևշատ ,Գետազատ համայնքներում աշխատանքային ծրագրերը հաստատված չեն համայնքի ղեկավարի կողմից և միջոցառումներ չեն կազմակերպվում, կամ կազմակերպվում են ոչ բոլոր միջոցառումները, չեն նշվում պետական տոները , մշակույթի տները վթարային վիճակում լինելու պատճառով: Դաշտաքար, Այնթապ համայնքները չունեն մշակույթի տներ, նրանք միջոցառումները կազմակերպում են դպրոցների դահլիճներում կամ գյուղի հուշարձանների հարակից տարածքներում:

Համայնքների ղեկավարներին տրվել են ցուցումներ, որոնք հիմնականում վերաբերվում են աշխատանքային տարեկան պլանների հաստատմանը, գրադարաններում եղած գրական ֆոնդի նկատմամբ հոգատարության ցուցաբերմանը, նոր գրականություն ձեռք բերելու նպատակով ֆինանսական միջոցների տրամադրմանը: Համայնքների ղեկավարներն իրազեկվել են, որ կազմակերպվող միջոցառումները պետք է ունենան համապատասխան տեխնիկական բնութագրեր և նախահաշիվներ, որոնք պետք է համայնքի ղեկավարի կողմից հաստատված լինեն:

ԳՅՈՒՂԱՏՆՏԵՍՈՒԹՅԱՆ ԲՆԱԳԱՎԱՌՈՒՄ՝

Պետության կողմից պատվիրակված անասնապահական բոլոր հակահամաճարակային միջոցառումներն իրականացվել են ժամանակին՝ անասնաբույժերի կողմից: Ոչ մի համաճարակի դեպք չի գրանցվել: Համաճարակի դեպքեր չեն գրանցվել մաև գյուղատնտեսության բնագավառում, որը նույնպես գյուղապետարանների, գյուղմասնագետների հետևողական աշխատանքի արդյունք է:

Մարզի սահմանի երկայնքով տեղադրված հակակարկտային կայանները բավականին նվազեցրել են տեղադրված գոտիներում կարկոտների վտանգի ռիսկայնությունը՝ այն հասցնելով համարյա զրոյի:

2011թ նկատվել է գյուղատնտեսական հողերի մշակման աճ: ,,Հազարամյակի մարտահրավեր,, ծրագրի շրջանակներում շատ համայնքներ համաֆինանսավորմամբ վերանորոգել են երրորդ կարգի ջրանցքներ, նվազեցրել են ջրի կորուստները և ավելացրել ոռոգվող հողատարածքների քանակը /Դաշտաքար, Դարակերտ, Արմաշ/:

Կապված մսի թանկացման հետ շատ գյուղացիական տնտեսություններ սկսել են ավելացնել մսատու ցլերի քանակը:

Ուսումնասիրվող բոլոր համայնքներում կատարվում է աղբահանություն: Քաղցրաշեն համայնքը աղբահանության համար ֆինանսավորում չունի, բայց համայնքում սիստեմատիկ կատարվում են մաքրման աշխատանքներ:

Չնայած իշխանությունների հատուկ ուշադրությանը գյուղատնտեսությանը և գյուղմթերքների աճի խթանմանը, առկա են խնդիրներ, որոնք դանդաղեցնում են այն:

Կան համայնքներ, որոնց երրորդ կարգի ջրատարները ոչ մի ծրագրով չեն վերանորոգվել /գ. Արարատ, Այնթափ, Սայաթ-Նովա, Տափերական, Մարմարաշեն և այլն/, որի պատճառով ունենում են ոռոգման ջրի մեծ կորուստներ և չոռոգվող հողատարածքներ:

Ոչ բոլոր համայնքներում են զբաղվում բարձրարժեք կուլտուրաների մշակմամբ/Դիմիտրով, Սայաթ-Նովա, Այնթափ, Մարմարաշեն/:

Դիմիտրով, Սայաթ-Նովա, Գետազատ, Մարմարաշեն համայնքների ավագանու նիստերում չեն փաստագրվում գյուղատնտեսության բնագավառում կատարված աշխատանքները, գյուղ մասնագետները չեն ներկայացնում հաշվետվություններ: Ավելին՝ Գետազատ, Արևշատ համայնքներում գյուղմասնագետի պարտականությունները ոչ մեկի վրա դրված չէ:

Ուսումնասիրված համայնքներում նկատվում է անասնագլխաքանակի նվազում, որը բացատրվում է անասնապահության անարդյունավետությամբ:

***Քաղաքաշինության բնագավառ՝*** Բոլոր համայնքները չունեն գլխավոր հատակագծեր, այդ ուղղությամբ ս/թ հոկտեմբերի 28-ին ՀՀ քաղաքաշինության նախարարության համապատասխան մասնագետների մասնակցությամբ կազմակերպվեց քննարկումներ համայնքների ղեկավարների հետ:

Ուսումնասիրված կադաստրի վարման մատյանը լրացված էր որոշակի բացթողումներով և թերություններով Տափերական, Սայաթ – Նովա, գ. Արարատ, Արևշատ, Դաշտաքար համայնքներում, որոնք լրացվեցին աշխատանքյին կարգով:

Կառուցապատողներին տրամադրվող ՃՀԱ–ները և ներկայացված նախագծերի համաձայնեցումը հիմնականում կատարվում է սահմանված կարգին համապատասխան:Գոռավան, Սայաթ Նովա, գ. Արարատ, Դաշտաքար համայնքների որոշ նախագծերում տեղ են գտել թերություններ և խախտումներ:

Շինարարության (քանդման) թույլտվությունները տրվում են սահմանված կարգին համապատասխան, սակայն Այնթապ, Բերքանուշ համայնքներում թույլտվությունները չեն ամրագրվում գյուղապետի որոշմամբ: Շինարարության թույլտվությամբ սահմանված ժամկետների վերահսկում չի կատարվում:

Ավարտված շինարարության շահագործման ակտերը հիմնականում ձևակերպվում են սահմանված կարգով:

Հայտնաբերվել են ինքնակամ կառուցապատողներ, որոնց նկատմամբ առաջարկվել է կիրառել վարչական տուժեր` 1) Սուրենավան համայնք – Անդրանիկ Մուսախանյան, ս/թ սեպտեմբերի 17-ին կազմել է ակտ հողազավթումով ապօրինի շինարարության դադարեցման համար: Նույն Անդրանիկ Մուսախանյանը մեկ այլ տեղում նորից կատարել է հողազավթումով ապօրինի շինարարություն, որի դադարեցման համար ս/թ.-ի հոկտեմբերի 28-ին կազմել է 2-րդ ակտը: 2) Բյուրավան համայնքում հայտնաբերվել է Արմենակ Անդրեասյանի կողմից

վաղուց կառուցված ապօրինի կցակառույցը: 3) Դվին համայնքում հայտնաբերվել է Օնիկ Նազարյանի և Գևորգ Դերմոյանի կողմից վաղուց կառուցված ապօրինի կառույցները:

Գոռավան, Դիմիտրով, գ. Արարատ, Արմաշ, Վանաշեն, Բերքանուշ, Արևշատ համայնքներում կատարվող հիմանորագման որոշ աշխատանքներում բացակայում են աշխատանքների որակի տեխնիակական և հեղինակային հսկողությանը: Լիզենզավորված աշխատանքերը կատարվում են ոչ լիցենզավորված կազմակերպությունների կամ ֆիզիկական անձանց միջոցով:

**Առողջապահության բնագավառում** ՝ համայնքի ղեկավարները մշտապես աջակցում են բժշկական ամբուլատորիաների, բուժակ-մանկաբարձական կետերի աշխատանքներին:

Մշտապես տարվում են աշխատանքներ սանիտարական վիճակի, ջրամատակարարման որակի բարելավման ուղղությամբ:

**Վարչական հսկողության իրականացման արդյունքով** վեր են հանվել առկա թերություններըՙ կազմակերպվել քննարկումներ մարզպետի մոտ , արվել համապատասխան առաջարկներ թերությունների վերացման ուղղությամբ, վերահսկել թերությունների վերացման գործընթացը: Մարզպետի առաջարկությամբ կրկնայց է կատարվել համայնքներ՝ տեղում ստուգելու առաջարկությունների կատարման ընթացքը: Կրկնայցից հետո նորից կազմակերպվել է քննարկում, կազմվել համապատասխան արձանագրություններ: Շրջաբերականներ են նախապատրաստվել և ուղարկվել բոլոր համայնքների ղեկավարներին` ընդունվող նորմատիվ իրավական ակտերը ՀՀ արդարադատության նախարարությունում պետական գրանցման վերաբերյալ, համայնքներում լիցենզավորում պահանջող աշխատանքները կատարել բացառապես լիցենզավորված կազմակերպությունների միջոցով կատարելու վերաբերյալ:

ՏԻ և ՀԳՄ ՀԱՐՑԵՐՈՎ ՎԱՐՉՈՒԹՅԱՆ ՊԵՏ ՝ Ա. ԼԱԼԱՅԱՆ